

# G-Welfare Weekly Report

경기복지재단 | 발행인 (박춘배) | 경기도 수원시 장안구 경수대로 1150 신관3층 | Tel. 031-267-9399 | www.ggwf.or.kr | 2015.09.30.

## 01

### 중앙정부 정책동향

#### 1. '노인의 날', 노인이 존중받는 사회

##### 01 주요내용

- 10월 2일은 '노인의 날' 로 급속한 고령화에 따른 노인문제에 대하여 국민적 관심을 고취시키고 노인을 섬기고 존경하는 우리의 전통가치를 지속하기 위해 1997년에 법정 기념일로 지정
- 열아홉번째 노인의 날을 맞이하고 있으나 우리나라 노인의 사회적 지위나 존경심 등 사회적 위상은 높지 않은 것이 현실
  - 세계가치관 조사에 따르면 '요즘 노인들이 크게 존경받지 못한다' 는 질문에 81.1%가 '그렇다' 고 응답하여 조사대상 13개 나라 중 1위
  - 또한 '노인은 사회적 짐' 이라는 질문에 '그렇다' 고 응답한 비율은 10.7%, 50대 이상의 중 고령자는 15.8%로 나타나 노인으로서 자존감도 낮은 것으로 조사됨
- 노인에 대한 존경과 위상이 약화되면서 학대를 경험한 노인도 지속적으로 증가하고 있고, 특히 자녀 노인이 부모 노인을 학대하는 노-노 학대는 심각한 수준
  - 보건복지부 조사\*)에 따르면 전체 노인학대건 수는 2013년 3,520건에서 2014년 3,532건으로 소폭(1.0%) 증가하고, 시설 내 학대는 '13년 251건에서 '14년 246건으로 2% 감소하였으나,
  - 평균수명 증가로 노인이 노인을 돌보면서 발생하는 노-노학대는 '13년 1,374건에서 '14년 1,562건으로 200건(13.7%) 가량 증가
- 노인 학대에 적극적으로 개입하기 위한 법적 근거를 마련하는 등 노인이 존중받는 사회를 만들기 위한 다양한 정책적 접근이 필요
  - 새누리당 박명재 의원이 대표 발의한 '노인학대범죄의 처벌 등에 관한 특례법안' 은 노인학대범죄 상습범에 대한 가중처벌, 노인복지시설 관련 업무 수행자의 신고 의무화 및 미이행시 과태료 부과 등 법적 제재 강화
  - 학대와 같이 현재 노인이 겪는 문제에 대한 사후개입 정책에서 벗어나 발생 원인을 진단하고, 예방차원의 대안을 마련하되, 문제의 시급성, 해결의 용이성 등으로 고려하여 순차적으로 추진

\*2014년 노인학대 현황보고서

##### 02 경기도에의 시사점

- 현재 노인이 겪는 문제를 분석하여 향후 문제 발생을 예방하고, 미래 노인이 존중받고 행복할 수 있도록 지금부터 준비하는 것이 중요
  - 예) 노-노 동거가구에도 독거노인돌봄서비스와 같은 돌봄서비스를 제공하여 고령의 노인돌봄체공자의 소진을 예방하고 학대로 연결되지 않도록 장치 마련
- 장기적으로 노인 삶의 깊이에 대한 존경과 부모 부양에 대한 심리적 부담감을 최소화할 수 있는 정책 마련 등을 통해 가족관계의 회복 및 유지 도모

## 2. 노후준비지원법에 의한 노후준비지원센터 설치

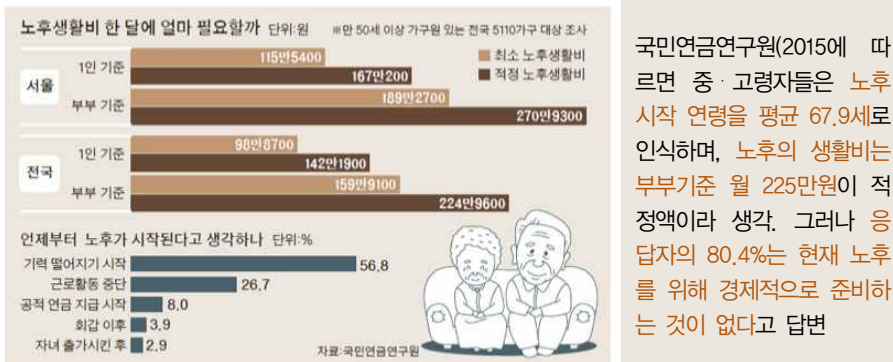
### 01 주요 내용

- 보건복지부는 5월 제정된 노후준비지원법('15.12. 23.시행)에 의거, 은퇴 후 건강이나 재정 상담을 위한 '노후준비지원센터' 를 12월 전국 국민연금공단 지역본부 107곳에 설치한다고 발표('15.9. 19.)
- 노후준비지원법 시행령 및 규칙에 따르면 지역 노후준비지원센터는 재무뿐만 아니라 건강, 여가, 대인관계 등 다양한 방면에서 노후 준비 전반을 포괄적으로 지원
  - 현재 자신의 자산과 노후에 받을 수 있는 공·사적 연금 수준이 어느 정도인지를 바탕으로 앞으로 어떤 방식으로 노후의 재정을 준비할지를 조언
  - 필요할 경우 금융회사로부터 연금보험, 연금저축계좌, 퇴직연금계좌 등과 관련한 정보를 받아 종합적인 컨설팅. 또 노후를 준비할 교육 프로그램을 제공, 관계기관을 소개

**통합연금포털** <http://100lifeplan.fss.or.kr>

(연금 계약정보) 본인이 가입한 연금의 종류, 가입회사, 상품명, 연금개시일, 적립금평가액 정보 (연금수급예상액) 만기까지 계속 납입할 경우 각 연금의 연령(55~90세)별 예시연금액을 표 또는 그래프 형태로 제공

- 각 지역 노후준비지원센터를 총괄하는 중앙노후준비지원센터도 국민연금공단 내 설치
  - 국민연금공단은 '08년부터 지사 내 '행복노후설계센터' 를 설치하여 국민연금 가입자를 대상으로 재무 상담을 해왔으며, 앞으로는 지역 노후준비지원센터에서 재무뿐만 아니라 전반적인 노후준비를 돕는 서비스를 제공
  - 모든 국민에게 노후준비 서비스를 제공하기 위해 노후준비지원센터에 관리책임자를 포함해 4명 이상의 상근 인력을 배정



국민연금연구원(2015에 따르면 중·고령자들은 노후 시작 연령을 평균 67.9세로 인식하며, 노후의 생활비는 부부기준 월 225만원이 적정액이라 생각. 그러나 응답자의 80.4%는 현재 노후를 위해 경제적으로 준비하는 것이 없다고 답변

\* 국민연금연구원 (2015) '중·고령자의 경제생활 및 노후 준비 실태' 보고서. 2013년 시행한 국민노후보장패널 조사를 분석

### 02 경기도에의 시사점

- 신설되는 노후준비지원센터 및 기업에서 실시하는 은퇴 준비교육 내용에 노인 대상 정책과 경기도 내 자원봉사·노인일자리 관련 정보가 포함될 수 있도록 관련자 교육 및 홍보 강화
  - 노인들이 이용할 수 있는 복지관 정보, 일자리센터, 지역의 자원봉사 활동 프로그램 등의 데이터를 구축하여 민간에 배포
- 경기도 공무원을 대상으로 한 은퇴 준비 교육 실시
  - 은퇴 후 공무원들은 연금으로 인해 경제력은 어느 정도 준비된 반면, 제2의 삶을 위한 사회공헌 및 인생 설계 등은 부족한 상황. 이에 공무원의 은퇴 설계를 위한 특화된 프로그램 개발이 필요
- 노후준비상태진단, 노후준비 및 은퇴 후 생활상담을 수행할 전문인력 양성 필요

02

# 사도/사군 복지정책 동향 분석

## 1. 100세 시대, 지역별 고령화율

고령화율은 노인복지정책 수립 및 집행에 있어서 고려되어야 하는 중요한 요인으로, 경기도의 경우 고령화율과 고령화 진행속도에 시·군별로 지역격차가 커서 특히 주목할 필요가 있음

- 전체 인구 중 65세 이상 고령자 구성비는 2015년 8월 현재 전국 평균 13.02%이며, 시도별 구성비에서 경기도는 10.43%로 울산에 이어 고령화율이 전국에서 두 번째로 낮음

전남	전북	경북	강원	충남	충북	부산	제주	경남
20.4%	17.7%	17.7%	16.8%	16.4%	14.7%	14.5%	13.7%	13.7%
대구	서울	광주	세종	대전	인천	경기	울산	
12.6%	12.4%	11.1%	11.1%	10.7%	10.6%	10.4%	8.7%	

- 경기도 내 시·군 간 고령화 격차는 큰 편으로, 오산(7.31%)을 비롯한 8개 시·군이 고령화율 10%미만인 것과 달리, 연천군·가평군·양평군은 이미 초고령사회에 진입

사군	노인인구	고령화율	사군	노인인구	고령화율	사군	노인인구	고령화율
1 연천	9,978	22.08	12 하남	18,608	11.67	23 광명	35,038	10.12
2 가평	13,215	21.32	13 과천	7,946	11.40	24 안양	59,076	9.87
3 양평	22,270	20.71	14 평택	50,927	11.17	25 부천	81,276	9.56
4 여주	19,027	17.18	15 남양주	71,083	10.99	26 군포	27,175	9.43
5 동두천	15,390	15.78	16 성남	105,079	10.82	27 화성	48,358	8.36
6 포천	23,728	15.24	17 김포	37,370	10.78	28 수원	98,068	8.32
7 안성	25,545	14.06	18 고양	108,347	10.63	29 안산	55,161	7.86
8 양주	25,622	12.55	19 용인	102,405	10.53	30 시흥	29,642	7.50
9 의정부	52,440	12.13	20 광주	32,066	10.40	31 오산	15,146	7.31
10 이천	24,378	11.87	21 구리	19,137	10.23	전국	6,702,212	13.02
11 파주	49,637	11.85	22 의왕	16,072	10.16	경기	1,299,210	10.43

- 경기도 내 100세 이상 인구는 2,942명이며 성남시(366명)와 수원시(208명)에 가장 많이 거주('15.8.기준)
  - 경기도 내 65세 이상 노인인구 비율은 농어촌 지역을 중심으로 높게 나타나고 있으나, 85세 이상 초고령인구 비율은 지역차가 적고 경기도 평균(8.22%)도 전국평균(8.28%)과 비슷한 수준
- 그러나, 경기도 노인인구는 129만9천명으로 17개 광역자치단체 중 가장 많으며, 향후 베이비부머가 노인층에 진입하는 2020년의 예상 인원은 163만1천명으로 전국의 20%에 육박할 것으로 예상
- 지역 간 고령화율 차이를 인식하고 고령자가구 특성, 건강상태 및 기대여명, 부양실태, 고용률, 공공부조·공적연금 및 사회복지서비스 등 다양한 영역에 대한 고려한 정책 수립 필요

## 2. 경기복지재단, 베이비부머세대 재도약 교육 진행

- 경기복지재단은 베이비부머세대의 은퇴 이후 재도약을 위한 교육을 오는 10월 14일(수) 오후 1시부터 5시까지 재단 교육장(202호)에서 진행
- 주요내용은 시니어창업·자산관리에 대한 노하우 전수이며 경기도 베이비부머세대 및 교육 희망자는 누구나 참여 가능함
- 교육신청 마감일은 10.12.(월)이며 자세한 사항은 경기도노인일자리지원센터(☎031-267-9397)에 문의

\*행정자치부, 주민등록인구 및 세대현황('15.8. 기준)  
(<http://rcps.egov.go.kr>)

\*단위: 명, %

# 03

## FACT CHECK

### 불효자방지법, 노부모 보호장치인가? 가족갈등 제도인가?

- 2001년 60건이던 부모의 부양료 청구소송이 2014년 262건으로 급증하고 자녀의 부양의 식 또한 악화되고 있어, 새정치민주연합은 이른바 '불효자 방지법' 을 추진

현행 민법 556조는 부모가 자녀에게 재산을 증여하기로 약속한 경우 '자녀가 부모에게 형법상 범죄행위를 하거나 부양 의무를 이행하지 않을 때는 증여를 해제(취소)할 수 있다'고 되어 있으나, 민법 558조는 '증여를 이미 이행한 때는 취소할 수 없다'고 규정

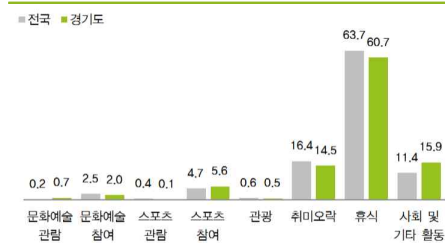
- 개정안은 부모가 '현저하게 부당한 대우' 를 받은 경우, 증여한 돈을 돌려받을 수 있음
  - 증여 재산 뿐 아니라 이익분까지도 반환, 증여받은 돈을 사용했다라도 전액 반환하도록 하며, 형법 개정안은 부모가 자식을 고소하지 않거나 합의서를 제출하더라도 이에 대한 수사와 기소가 가능해짐
- 외국의 경우에도 부모가 자녀에게 증여한 재산을 돌려받을 수 있는 법적 장치가 존재
  - 유럽 국가들은 '불효' 라는 단어는 사용하지 않고 '배은', '배신' 행위가 있을 때 증여한 재산을 돌려받을 수 있도록 법에서 규정
  - 싱가포르는 부모를 부양하지 않는 자식을 최고 2년 이하의 징역에 처하게 하는 '불효처벌법' 을 시행하고 있으며, 중국은 자식이 부모를 부양하지 않거나 오랫동안 방문하지 않으면 처벌할 수 있도록 하는 '노인권익보장법' 을 시행
- '불효자 방지법'이 효를 억지로 강요하거나 가족관계를 왜곡하게 될 것인지, 아니면 재산을 물려주고 자식에게 버림받는 부모들을 위한 보호 장치로 기능하게 될 것인지, 변화된 시대에 맞는 우리의 '효(孝)' 에 대한 사회적인 담론이 필요

# 04

## 통계로 보는 복지

### 노인의 여가 활동

노인의 유형별 여가문화활동 참여 현황



경기도 노인들이 향후 참여를 원하는 활동



자료 : 한국보건사회연구원, 2014 노인실태조사, 경기도 부분

- 2014년 노인실태조사에 나타난 경기도 노인의 여가활동은 TV시청, 산책 등의 휴식활동이 60.7%로 가장 많았으며 종교활동, 봉사활동 등의 사회 및 기타활동은 15.9%, 책보기, 텃밭가꾸기, 고스톱 등의 취미오락활동이 14.5%를 차지함
- 향후 참여를 원하는 활동\*으로는 취미여가(78.7%)에 대한 욕구가 가장 높고 종교활동(56.6%), 친목단체활동(48.1%), 소득활동(35.0%)순이며 정치사회활동(1.5%) 욕구가 가장 낮음
- 노인의 고독감 완화와 활력있는 노후를 위해 여가활동 지원에 대한 정책적 관심이 요구됨

- \* 1) 반드시 하고 싶음
- 2) 할 수 있으면 하고 싶음
- 3) 기회되면 할 생각 있음
- 4) 별로 할 생각없음
- 5) 전혀 할 생각없음

\*기회되면 할 생각 있음 이상 값